

胡锦涛与赞比亚总统举行会谈

表示愿从四个方面把中赞友好合作关系提高到新水平

据新华社北京2月25日电（记者熊争艳）国家主席胡锦涛25日下午在人民大会堂与赞比亚总统班达举行会谈。两国元首高度评价了双边关系发展取得的新进展，一致同意共同努力，推动中赞友好合作关系全面深入向前发展。

胡锦涛说，中赞友谊源远流长，深入人心。建交45年来，在两国几代领导人的精心培育和共同推动下，中赞关系不断巩固和加强。双方各领域合作广泛展开，成果显著，中非合作论坛框架下涉赞项目全面落实。中方对两国关系的发展感到满意，对赞方在国际事务中给予的宝贵支持表示赞赏和感谢。

胡锦涛表示，中方高度重视发展中赞关系，愿与赞方携手努力，从以下四个方面把中赞友好合作关系提高到新水平。（一）巩固和发展真诚互信的政治关系。双方要坚持从中赞世代友好的高度引领和推动两国关系持续健康稳定。在事关彼此核心利益的重大

问题上继续相互坚定支持。（二）扩大和深化互利互惠的经贸合作。中方愿与赞方一道，按照互利双赢、注重实效、共同发展的原则，按期保质建好已商定的合作项目，循序渐进推进新的合作项目，共同搞好中赞经贸合作区建设，落实好中非合作论坛框架内的合作，继续支持有实力、资信好的中国企业赴赞比亚投资，扩大双方在农业、矿业、基础设施建设等领域的合作。（三）丰富和促进形式多样的文化交流。进一步扩大在教育、文化、卫生、新闻等领域的合作，加深相互了解，深化传统友谊。（四）加强国际领域和多边事务协调配合。中方赞赏赞比亚奉行不结盟和睦邻友好政策，愿进一步加强同赞方在应对国际金融危机、气候变化、粮食安全、减贫等全球性问题上的合作，共同维护发展中国家的权益。

班达说，赞中友谊历史悠久，两国几代领导人为发展两国关系做出了重大贡献。两

国友好合作关系有着十分坚实的基础。在双方共同努力下，两国之间建立了强有力的友好合作关系，各领域互利合作顺利推进，人民之间友谊不断加深。赞方对两国关系发展取得的巨大成就感到满意。多年来，中国为赞比亚经济发展提供了无私援助，赞方对此表示衷心感谢。赞比亚人民永远不会忘记中国政府和人民为帮助赞比亚发展所作的牺牲。赞方高度评价中国经济社会发展取得的巨大成就，以及为应对国际金融危机发挥的重要作用。赞方愿同中方一道，进一步深化和拓展两国友好合作关系，加强在基础设施建设、农业、交通、矿业、教育、文化等各领域合作与交流，以及在国际和全球性议题上的协调与配合，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持。赞方重申坚定奉行一个中国政策。

班达说，中国一贯支持非洲国家民族独立事业，为推动非洲大陆发展发挥了重大作用。中非合作论坛为加强中非合作搭建了有效平台，具有里程碑意义。中方宣布的促进中非合作的各项举措正在顺利落实，对于增进双方合作具有重要意义。非洲将中国视为重要战略伙伴，愿进一步推进同中国的战略伙伴关系，使双方关系继续沿着健康稳定轨道向前发展。会谈后，两国领导人出席了有关合作文件的签字仪式。会谈前，胡锦涛在人民大会堂北大厅为班达总统访华举行欢迎仪式。

胡锦涛说，作为非洲国家的好朋友、好伙伴，中国一贯致力于巩固中非友好、加强

关于贯彻《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》的实施意见

（上接 A1 版）按照江西省新增百亿斤优质稻谷生产能力规划的要求,启动新一轮优质粮食工程项目。组织实施好国家农业综合开发高标准农田建设示范项目,力争在 36 个粮食主产区建好 30 个万亩连片的高标准农田建设项目。继续大力实施“造地增粮富民工程”,全年造地 5 万亩,土地整理 68 万亩,新增耕地 6 万亩。围绕鄱阳湖生态经济区建设,现代农园区建设和农业支柱产业,坚持“内外并举、产业招商”的方针,选择好一批农业重大项目,加大招商引资力度,提高农业利用外资水平。

4.增强城镇对农村的辐射带动作用。紧紧抓住鄱阳湖生态经济区建设的历史机遇,以加快产业和人口集聚为重点,加快推进城镇化,提高城镇发展质量和水平,推动农村人口向城镇转移,使城镇化成果更多地惠及农村和农民。以提高城镇综合承载力、集聚力和辐射力为核心,以体制机制创新为动力,切实抓好城镇规划,在做大做强做优做美区域中心城市的同时,突出以县城为中心,抓好特色镇、重点镇、交通枢纽镇建设。积极探索农民以宅基地置换小城镇规划区内商品住房的有效办法。深化户籍制度改革,加快出台和落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等的权益。

5.加强农业基础设施建设。扎实做好鄱阳湖水利枢纽工程建设前期工作,开工建设峡江、洮溪口等重大水利枢纽工程,继续抓好山口岩、伦潭水利枢纽建设,加快鄱阳湖二期防洪工程第六个单项工程、五河重点段防洪整治工程、中小河流治理、1—5 万亩圩堤加固整治步伐。大规模开展农田水利基本建设,着力解决小型农田水利设施老化失修、功能退化问题。继续加大小型农田水利设施投入,认真实施小型农田水利重点县建设工程。全面完成规划内 668 座病险小型水库除险加固任务,加强病险水闸加固整治建设,推进大型泵站更新改造工程,加快大中型灌区配套改造,扩大节水灌溉面积。加强农业防灾减灾、重大动物疫病防控、植物保护、防汛抗旱、森林防火、林业有害生物防控体系建设,提高保障水平。加快发展农业机械化,提高水稻耕种收综合机械化水平。加强气象工作,提高农业气象服务和人日影响天气水平。

6.加强农村生态环境保护 and 建设。围绕鄱阳湖生态经济区建设,切实抓好鄱阳湖的保护治理和开发建设。围绕年内全省森林覆率达到 63%的目标,继续大力推进造林绿化“一大四小”工程,突出主攻通道绿化,加快推进城市、乡镇、农村以及工业园区造林绿化步伐,确保完成年度 300 万亩造林绿化任务。扎实推进水土保持工作,治理水土流失面积 300 万亩,有效控制水土流失现象。继续实施“五河一湖”生态环境综合治理工程,对五大河流源头和东江湖生态环境保护做得好的县(市、区)予以奖励。大力发展资源节约型、环境友好型农业,坚持开发生节约并重原则,切实抓好农村环境保护工作,积极推广绿色植保工程和测土配方施肥,加强化肥、农药使用监管,鼓励发展沼气等循环农业,严格控制农业面源污染。按照“减量化、资源化、无害化”操作标准,继续大力推进以农村垃圾无害化处理为主的农村清洁工程,完成 500 个左右集镇、5 万个左右自然村垃圾无害化处理。

二、着力推进现代农业发展,形成农业增效、农民增收良性互动格局

7.稳定发展粮食等大宗农产品生产。按照稳定面积、主攻单产、优化结构、节本增效、提升能力的要求,加强粮食综合生产能力建设。狠抓粮食生产的各项补贴政策落实和最低收购价政策落实,提高种粮农民收入,保护和调动农民种粮积极性。坚决落实最严格的耕地保护制度,严格政府耕地保护目标考核和审计,落实耕地保护责任,划定永久性基本农田。千方百计稳定粮食播种面积,大力开展粮食高产创建活动,整体推进良种良田、良种良法、农机农艺的有机结合,促进平衡增产。加大产粮大县奖励补助力度,激发粮食主产区种粮的主动性和积极性。稳步发展棉花生产,大力开展棉花高产创建和优质棉基地建设。大力开发冬闲田发展油菜生产,充分利用旱地扩“大花生”生产。切实转变畜牧业发展方式,以畜禽清洁生产为抓手,加强标准化畜禽养殖场、养殖小区建设,发展家庭适度规模养殖,不断提高产品质量和养殖效益。以水产品加工为突破口,以池塘标准化改造为重点,加快建设渔业健康养殖基地,稳步发展大宗水产品生产,提高特种水产在现代渔业中的比重,力争养殖业产值占农业总产值的 50%左右。

8.大力发展生态农业。全面实施鄱阳湖生态经济区规划,为充分发挥我省良好的生态环境优势、发展生态农业提供了广阔空间。要按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,全面加强优势农产品产业带建设,着力抓好赣南脐橙、南丰蜜桔等优势果品的结构调整,注重发展广丰马家柚、井冈山蜜柚等区域特色优势果品开发,尽快形成“南桔北梨中柚”的大格局。大力实施鄱阳湖生态经济区优质蔬菜产业发展规划,继续推进江西绿茶品牌整合,积极发展花卉、中药材、蚕桑等高效经济作物,力争经济作物产值占种植业产值的 50%。加快林业产业发展,突出抓好油茶产业,加强标准化高产油茶基地建设,大力建设油茶产业科技园。引导林分上山到户后广大林农发展毛竹、雷竹、杨树、泡桐等高效林农,大力发展绿化苗木经营利用以及生态旅游、农家乐等产业。加强农业标准化工作,建设国家级、省级农业标准化示范区 300 个,优势农产品标准化生产覆盖率达到 90%以上。严格农产品质量安全全程监管,加快农产品质量安全检验检测体系和追溯体系建设,完善农产品质量安全标准体系,加强检验检测机构资质认证。积极发展无公害农产品、绿色食品、有机食品以及地理标志农产品,建立健全农产品质量监管机构。

9.大力推进农业产业化经营。坚持把农业产业化经营作为农业和农村经济工作中一件带全局性、方向性的大事来抓,提升农

产品加工水平,增强农业市场竞争力,增加农民收入。继续以农业产业化“双十双百双千”工程为抓手,大力推进农产品精深加工及其副产品综合利用,着力培育一批起点高、规模大、竞争力强的大型农业龙头企业集团,建设一批产业集中度高、关联度强、带动面广的农业产业化集群示范区,形成一批具有较高知名度和市场占有率的区域性农业产业品牌和企业品牌。进一步加快发展农民专业合作社等农村合作经济组织,加快“一村一品”建设,加大对龙头企业的支持力度。特别要强化龙头企业为农户服务的功能,通过财政资金引导、政策优惠奖励等措施,鼓励龙头企业与农民建立更加紧密的利益联接机制,提升农业产业化带动增收的能力。

10.加快科教兴农步伐。加强现代农业产业技术体系建设,提高农业科技自主创新和推广能力,以超级稻新品种选育及综合配套技术研究为重点,大力培育高产、优质、多抗农作物新品种。围绕鄱阳湖生态经济区建设,攻克一批绿色种养和生态保护关键技术。加大农业科技投入,支持农科院、林科院科研基地和创新平台建设及重点科研、应用成果推广。组织实施好科技富民强县、农业科技成果转化、星火计划等科技计划项目。以基层农技推广体系为依托,全力推进新品种、新技术、新机具、新模式应用,重点推广发酵床养殖、秸秆气化、农村节能环保、工厂化育秧、动植物疫病防治、超级稻示范、棉花高产栽培、果菜蔬标准化生产、果品深加工、稻—稻—薯栽培模式等十项技术。开展全省万名基层科技人员大培训,增强农技人员的服务能力。大力开展农民培训,重点加强农业技能培训和农民创业培训。

11.努力开拓农产品市场。积极开展农产品展示展销会、产销对接洽谈会等多种形式的农产品促销活动,在沿海城市设立农产品定点销售窗口,培育壮大农村各类流通服务组织,鼓励和扶持农村经纪人、农产品批发市场、农民专业合作社等市场主体参与农产品营销促销。支持发展农产品直销配送、连锁经营、电子商务交易等现代流通方式,继续实施“双百市场工程”,加快农产品批发市场和县市农贸市场升级改造,加强粮食等大宗农产品仓储设施建设,大力推进农产品超市建设。完善鲜活农产品运销“绿色通道”政策,切实加强进出口农产品质量监督,支持农产品出口基地建设,扩大优势农产品出口。

12.广辟农村富余劳动力转移就业的途径。大力支持县域经济发展和工业园区建设,注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业,组织引导农村富余劳动力转移就业,扩大农村劳动力就地就近转移就业的容量。加大技能培训力度,落实好农村劳动力技能培训补贴政策,稳步扩大培训范围和增加培训数量。加强培训与就业的无缝对接,增强农村劳动力转移就业能力。拓展农村富余劳动力进城务工经商的渠道,继续做好跨省劳务输出及跟踪服务工作。改善农民工进城务工环境,维护和保障农村进城务工经商劳动者的合法权益。继续加强返乡农民工动态监测,开展好各项专项就业创业服务工作,扶持返乡农民工自主创业。

三、下大力气推进农村公共事业发展,保障和改善农村民生

13.扎实推进社会主义新农村建设。按照中央新农村建设 20 字方针的要求,采取省、市、县三级共建方式,继续选择 8000 个村点开展新农村建设。突出抓好“一村一品”建设,培育主导产业,加强农村“一村一品”产业带头人培养和农民的科技文化知识培训。大力开展农业招商引资,引导农业产业化龙头企业在建设点建立种养基地,扶持农民专业户和专业合作社发展,积极鼓励农村外出务工人员回乡创业,实现产业富民、产业强村。突出抓好“六改四普及”等项目建设,科学编制和落实整治规划,在确保建设点农民走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住整洁房、用清洁能源、居优美村的同时,按照绿色净化美化的要求,抓好庭院绿化、道路绿化、村房绿化,加快改变农村面貌。突出抓好农村社区建设,建立党委政府领导、相关部门指导、村级两委牵头、农民理事会主办、社会力量支持、群众广泛参与的农村社区建设工作机制,在政策制定、项目安排、业务指导等方面形成支持农村社区建设的合力。

三、下大力气推进农村公共事业发展,保障和改善农村民生

14.加快发展农村社会事业。积极实施教育优先发展战略,着力巩固和提高农村义务教育水平,落实好教师培训制度和绩效工资制度。继续对义务教育中小學生实行“两免一补”,对普通高中和考入大学的家庭经济困难学生予以资助。认真抓好农村中小学校舍安全改造等实施工作,进一步改善农村办学条件。发展农村职业教育和成人教育,积极做好对中等职业院校家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费工作。增加对农村卫生事业的投入,巩固和完善新型农村合作医疗制度,提高保障水平,进一步抓好医疗卫生救助与新型农村合作医疗同步结算工作。健全农村医疗卫生服务和医疗救助体系,规范农村药品市场,加强农村卫生人才队伍建设,为乡镇卫生院定向培养全科医生,提高乡村医生公共卫生服务补助标准。推进农村文化“三项活动”,继续安排专项资金,用于农民群众免费看演出、看电影,开展健康向上、富有特色的文体活动。加强县文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设,继续实施广播电视“村村通”工程,办好农家书屋,组织好科技、文化、卫生“三下乡”活动。加强农村基层体育设施建设,在部分行政村开展农民体育健身工程建设试点。着力抓好人口和计划生育工作,严格落实生育政策,严格控制政策外生育,加大计划生育奖励扶助力度,加强违法生育行为、出生人口性别比、社会抚养费征管的专项整治,全面实施优生促进工程,努力实现提高符合政策生育率,降低人口出生率、人口自然增长率、出生人口性别比“一升三降”的目标。

15.健全农村社会保障体系。按照统筹城乡发展的要求,加大公共财政对农村社会保障的投入力度。加强农村社会福利服务机构建设,提高农村低保财政补贴标准和农村五保户供养标

要闻

中非合作。去年 11 月,中非合作论坛第四届部长级会议在埃及成功举行,中方在会上宣布了旨在全面推进中非合作、促进非洲实现可持续发展的八项新举措。中方愿同包括赞比亚在内的非洲国家加强协调配合,认真落实好这些新举措,为推进中非新型战略伙伴关系而不努力。

班达说,中国一贯支持非洲国家民族独立事业,为推动非洲大陆发展发挥了重大作用。中非合作论坛为加强中非合作搭建了有效平台,具有里程碑意义。中方宣布的促进中非合作的各项举措正在顺利落实,对于增进双方合作具有重要意义。非洲将中国视为重要战略伙伴,愿进一步推进同中国的战略伙伴关系,使双方关系继续沿着健康稳定轨道向前发展。

会谈后,两国领导人出席了有关合作文件的签字仪式。会谈前,胡锦涛在人民大会堂北大厅为班达总统访华举行欢迎仪式。

大扶贫开发

与农村低保制度有效衔接试点。坚持农村扶贫开发方针,加快老区贫困群众脱贫致富步伐。继续抓好 3069 个“十一五”扶贫开发工作重点村的整村推进,着力组织实施扶贫产业项目规划,推进产业化扶贫,深入开展科技扶贫培训工作,加强劳动力转移培训,加大以工代赈工作力度。做好移民搬迁工作,完成深山区、水库库区、地质灾害频发区贫困群众 5 万人的移民搬迁任务。严格执行大中型水库移民的后期扶持直补政策,积极开展小型水库移民解困工作,妥善安置峡江、涪溪水利枢纽重点工程建设搬迁移民。进一步开展社会帮扶工作,动员更多的社会力量积极参与扶贫和移民事业。

17.加强农村基础设施建设。加大农村饮水安全工程投入,年内解决 180 万农村人口的饮水安全问题。加强农村交通基础设施建设,年内实现所有行政村通水泥(油)路,全面完成“十一五”农村渡口改渡建桥建设任务,继续抓好县通乡公路建设,新建一批乡镇客运站和农村客运候车亭。加快农村电网建设和改造,大力推进农村电气化建设工程,加大大小水电代燃料建设力度,有效改善农村供电用电条件。加强农村能源建设,支持发展农村户用和联户沼气、大中型沼气工程,推广秸秆综合利用、农村节能环保灶和太阳能热水器应用。加大农村改水改厕建设力度,支持建设农村无害化卫生户厕。继续实施农村危房改造,改善农村困难群众居住条件。加快农村信息网络建设,逐步形成覆盖广大农村的信息服务体系。推进“村邮站”工程建设,促进农村邮政物流发展。

18.扩大农村消费需求。深入推进“万村千乡市场工程”,加快新建和改造标准农家店和农村商品配送中心,力争农家店覆盖全省 95%的乡镇,80%的行政村。配合小城镇示范镇建设,实施乡镇商贸中心工程,支持引导大型商贸流通企业在乡镇新建商业服务设施。全面推进“新网工程”建设,进一步加大对供销合作社农村现代流通服务体系建设的扶持力度,加速农资、农副产品、日用消费品和再生资源四大网络建设,新建和改造一批物流配送中心、专业市场、连锁网点,力争三年内全面消除网络空白县。进一步完善农村家电流通网络,督导中标企业和销售网点根据家电下乡产品市场需求,积极组织资源,确保产品供应。加大家电、汽车、摩托车下乡补贴政策力度,全面实行家电下乡群众网点代办申领并垫付补贴资金办法,最大限度地方便农民销售领取补贴资金。

四、加强民主法制和精神文明建设,促进农村社会全面进步

19.健全农村民主管理制度。以扩大有序参与、推进信息公开、健全议事协商、强化权力监督为重点,发展农村基层民主,加强基层政权建设。进一步完善农村基层治理机制,推行本村重大事项由村党支部提议、支委会和村委会联席会议商议、全村党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议,以及决议公开、实施结果公开的“四议两公开”工作法等做法,建立健全既保证党的领导又保障村民自治权利的村级民主自治机制。健全和规范村务公开制度,积极创新村务公开的形式。扎实开展村务公开和民主管理“难点村”治理工作,切实增强村民自治组织的凝聚力、战斗力。

20.加强农村法制建设。在农村广泛开展基本法律知识的宣传教育,特别要加强同保障农民群众切身利益紧密相关的法律法规的宣传教育,使农民群众增强法制观念,增强依法行使权利的能力和履行义务的自觉性。加强和改进农村信访工作,积极引导农民群众以理性合法的形式表达利益诉求,提高农村基层干部运用法律手段管理基层事务、处理矛盾纠纷的能力。继续深入推进农村警务建设,加强农村社会治安综合治理,依法打击各种违法犯罪和黄赌毒等社会丑恶现象,全力维护好农村社会的和谐稳定。

21.倡导农村健康文明的新风尚。弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,深入开展农村形势和政策教育,认真落实公民道德建设实施纲要,在农村大力开展多种形式的思想教育和道德实践活动,引导农民崇尚科学、抵制迷信、移风易俗、破除陋习,养成科学文明健康的生活方式。以致力发展农村文化“一村一品”为载体,扎实推进农村精神文明建设,着力营造文明乡风。大力开展“文明帮建”活动,加强鄱阳湖生态文明示范村建设。不断深化“文明信用农户”创评活动,增强农民的诚信意识。

五、全面深化农村改革,增强农业农村发展动力和活力

22.坚持农村基本经营制度。稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,依法落实和保障农民土地承包经营的各项权利,按照依法自愿有偿的原则,在坚持不改变土地集体所有性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权益的前提下,探索建立土地承包经营权有序顺畅流转的激励机制,增强土地承包经营权流转管理和服务能力。积极规范土地承包经营权流转市场,继续开展农村土地规范化服务示范点建设,推进土地适度规模经营。加强土地承包政策落实情况的监督检查,建立健全土地承包纠纷调处机制。鼓励有条件的地方开展农村集体产权制度改革试点,增强农村集体组织服务能力。

23.全面推进农村综合改革。深入推进乡镇机构改革,切实

JIANGXI DAILY 江西日报 A3

去年我国万元 GDP 能耗降 2.2%

新华社北京 2 月 25 日电(记者刘铮)国家统计局 25 日发布的数据显示,2009 年全国万元国内生产总值(GDP)能耗下降 2.2%。

《中华人民共和国 2009 年国民经济和社会发展统计公报》显示,初步测算,2009 年全国能源消费总量为 31.0 亿吨标准煤,比上年增长 6.3%。

2009 年全国煤炭消费量为 30.2 亿吨,比上年增长 9.2%;原油消费量 3.8 亿吨,增长 7.1%;天然气消费量

887 亿立方米,增长 9.1%;电力消费量 36973 亿千瓦时,增长 6.2%。

2009 年全国钢材消费量为 6.9 亿吨,比上年增长 22.4%;精炼铜消费量 753 万吨,增长 39.7%;电解铝消费量 1439 万吨,增长 14.4%;乙烯消费量 1066 万吨,增长 8.0%;水泥消费量 16.3 亿吨,增长 17.0%。

公报还显示,2009 年全国万元 GDP 用水量为 209.3 立方米,比上年下降 7.6%;万元工业增加值用水量 116.4 立方米,下降 8.2%。

(上接 A1 版)指着自家附近县工业园里一家家新落户企业,71 岁的拆迁户张才光老人兴奋地打开了话匣。如今,他有一大“癖好”,喜欢抽空到县工业园里逛逛,看一看又新引进了什么企业。

提起县工业园建设,张才光心里一百个赞成:“没有县里的工业园,好多人就要出远门去挣辛苦钱,哪有在家门口挣钱自在呀?”张才光掰着手指,一一细说县

工业园建设给村民生活带来的喜人变化:村民用的自来水来自工业园,告别了挑水喝的日子;不少村民腾出新建的部分房屋租给工业园企业员工住宿,每月有现成的租金收入;更多的村民经县里的免费就业培训后到工业园企业上班,每月有 1000 余元的固定收入;按照县里制定的征地拆迁补偿养老保险实施办法,所有符合条件的拆迁户都办好了每人每月 180 元的养老生活补助……

转变乡镇政府职能,提高社会管理和公共服务水平。大力实施以创建农村基层权力规范运行的监督体系、创新便民利民的服务方式为主题的“双创”工程。乡镇要建立和完善便民服务中心,行政村要设立便民代办点。加强乡镇财政监管能力建设,推进乡镇财政科学化、精细化管理。落实村级组织运转经费保障政策,保证村级组织正常运转。扩大和完善农村公益事业“一事一议”财政奖补试点工作,对以村民一事一议筹资筹劳为基础,目前支农资金没有覆盖的村级公益事业建设给予奖补。探索推进公益性乡村债务清理化解试点,防止发生新的乡村债务。继续完善国有农场税费改革。

24.积极推进农村金融改革。各类金融机构要增强大局意识,加大对农村金融支持力度,提高农村金融服务质量和水平,着力解决农民和中小企业贷款难、农村金融服务薄弱的问题。鼓励县域内银行业金融机构将新增吸收的存款主要用于当地发放贷款。从 2010 年起,财政部“对县域银行业金融机构上一年涉农贷款平均余额同比增长超过 15%的部分,按一定比例给予奖励。农业发展银行要积极拓展支农信贷领域,农业银行、农村信用合作社、邮政储蓄银行等银行业金融机构,要进一步增加涉农信贷投放。加快发展村镇银行、贷款公司、农村资金互助社、小额贷款公司等新型农村金融组织。继续开展农村金融产品和服务方式创新试点工作。大力推进农村信用体系建设,积极发展农村小额信用贷款。加大财政扶持力度,扩大农业保险保费补贴的品种和区域覆盖范围,对全省公益林实行火灾保险统保,加快推进商品林火灾保险和综合保险,探索以县、乡(镇)、行政村为单位进行统保,扩大水稻、棉花、油料作物保险试点面积,推动部分县开展柑橘、育肥猪保险试点。

25.统筹推进农村其他改革。按照“整合资源、综合建站,统一协调、分块运作,‘三权’归县、财政保障,双重管理、以县为主”的思路,大力推进基层农业技术推广体系建设,普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站。深化征地制度改革,加强和改进征地补偿工作,探索被征地农民补偿新模式,切实保障被征地农民的合法权益。依法合理利用土地,开展创建依法依规用地模范县活动和节约用地模范县活动。继续抓好集体林权制度改革配套,建立林业发展和林农增收的长效机制。加快小型农田水利基础设施产权制度改革,加快农民用水组织建设,逐步建立“农民自建、自管、自我受益”的良性机制。积极开展农村改革试验区工作。有序推进农垦企业、粮食企业、农业企业、水利企业、林业企业等方面的改革。

六、加强和改善党的领导,为“三农”发展提供可靠保证

26.毫不松懈地抓好“三农”工作。各级党委和政府要更加自觉地从小工作大局出发,高度重视农业、农村和农民问题,正确处理工关系和城乡关系,注意防止在加快工业化、城镇化进程中不同步推进农业现代化的问题,促进城乡经济社会协调发展,努力实现全省人民的共同富裕。各级党委和政府要把解决好“三农”问题摆上重要议事日程,经常研究,具体部署,在制定发展规划、安排资金投入、研究重大政策、配备领导力量时,都要认真贯彻执行落实好“三农”问题作为全部工作中重中之重这一指导思想。党委和政府主要领导要亲自抓“三农”工作,市、县党委要有常委专职分管“三农”工作,进一步加强党委农村工作综合部门建设。建立健全体现科学发展观和正确政绩观要求的考核评价机制,把粮食生产、农民增收、耕地保护、环境治理、和谐稳定等纳入党政领导班子考核评价体系,严格绩效考核,各级领导干部要转变工作作风,深入农村调查研究,努力把握“三农”工作规律,不断提高领导“三农”工作的水平。

27.加强和改进农村党的建设。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。巩固农村基层深入学习实践科学发展观活动成果,扎实开展农村党的建设“三级联创”活动、“三培两带两服务”活动。组织引导机关、企业、社区党组织同农村党组织开展多种形式的结对共建,对口帮扶活动,推动城乡基层党组织互相促进。大力推进农村务公开,加强党的农村基层组织领导公开联系点工作。按照江信党、讲奉献、有本领、重品行要求,加强乡镇、村党组织书记队伍建设,选准配强党组织班子。探索完善农村基层党组织设置方式,推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工人员相对集中点建立党组织的做法。积极选派县直机关和乡镇干部到村任职,加大从优秀村党支部书记中选拔乡镇领导干部、考试录用乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员的力度。继续实施高校毕业生“三支一扶”计划。年底基本完成村级组织活动场所、农村党员干部现代远程教育网络一体化建设任务。落实基层党员教育培训规划,重点抓好农村党员的实用技术培训和农民入党积极分子的创业就业培训。抓紧在优秀青年村干部中发展党员,积极做好在农民工中发展党员工作。农村党员干部要围绕开展“创业服务年”活动,心系农民群众,全心全意为农民群众谋利益,提升创业服务水平。

28.加强农村反腐倡廉建设。贯彻为民、务实、清廉的要求,加强农村干部廉洁从政教育和领导干部个人廉洁自律。着眼于完善农村惩治和预防腐败体系,通过深化改革和完善制度,进一步健全农村集体资金、资产、资源的管理制度。按照节俭、高效、廉洁的原则,突出抓好村级财务管理,切实减少非正常性财政开支。着力抓好涉农资金管理有关制度机制的建立完善,进一步规范涉农资金项目审批、资金分配、资金拨付工作,进一步完善和落实惠农补贴资金“一卡通”制度。坚持不懈地抓好强农惠农政策贯彻执行情况的监督检查,坚决纠正损害农民利益的突出问题,加大查处涉农违法案件力度,切实维护农民利益,促进农村改革发展稳定。