

“沉睡资产”变“创业活钱”

——信丰县试点农村承包土地经营权抵押贷款

刘滨 陈龙 本报记者 唐燕

信丰县总面积65.46万亩,全县农村家庭承包土地经营权流转面积16.46万亩,土地流转达到一定规模。同时,作为赣州市农村土地承包经营权确权登记颁证工作试点县,土地确权率、颁证率均达到100%,为农村承包土地的经营权抵押贷款试点工作顺利开展奠定了基础。

近年来,作为农村承包土地经营权抵押贷款全国试点县,信丰县在认真落实政策的过程中,从规范贷款流程、创新贷款授信方式和健全风险防控机制等方面入手,出台了一系列配套政策和机制,将农民“沉睡”的土地唤醒,变为“创业活钱”,为农业主体解决了资金需求,激活了农村经济的发展。

规范贷款流程

“我承包了40多亩地种西瓜,手头钱不够,还差十几万元。听说土地经营权可以贷款,我就向银行申请了,没想到很快就拿到了贷款。”大阿镇村民邹小敏从农商银行获得12万元的贷款后激动地说。据悉,邹小敏在大阿镇莲塘村租地发展大棚西瓜种植,已经投入30多万元。

抵押贷款的办理时效是借款人比较关心的。为此信丰县出台了《抵押贷款登记办法》《抵押贷款评估办法》,设立了两级农村承包土地的经营权抵押贷款

服务中心,规范了抵押贷款流程,提升贷款效率。

借款人只要带好身份资料、财产资料、经营资料、承包协议等到金融机构进行申请,金融机构对借款人申请数据进行审核,同时通知乡镇农村承包土地的经营权抵押贷款服务中心对借款人经营权抵押物开展评估,评估报告当日就报送县级服务中心;县级对评估报告进行审核,并进行抵押登记;金融机构收到县级服务中心出具的他项权证后进入审贷程序发放贷款。一笔贷款一般在3个工作日内就能完成。

创新授信方式

“农村土地的价值相对来说比较低,贷款的金额比较少,单一抵押授信的方式,无法满足借款人的需求,这导致试点工作一开始进展比较艰难。后来我们推出了组合抵押授信方式,提高了贷款额度,情况才慢慢好转起来。”信丰县农商银行工作人员刘观亮说。

单一授信仅对借款人以农村承包土地的经营权抵押给予授信;组合授信是指借款人在以农村承包土地的经营权抵押贷款不能满足需求时,地上附着物为温室大棚等投资较大,后续使用有一定年限的固定设施,或价值较高,价格稳定,容易变现,能由第三方进行有效监管的农作物,纳入抵押物范围,实行“农村承包土地的经营权+土地附着物”组合抵押给予授信。组合授信方式提

高了抵押贷款的额度,切实解决了借款人的资金需求。

健全风控体系

“土地经营权不同于房产等固定资产抵押物,目前缺乏市场机制进行交易处置,也缺少买家,一旦违约如何变现?流转土地上的附着物归属如何划分?土地流转承包协议多为一年一签,当出现风险进行处置时,随着时间推移出现价值折损甚至经营权过期怎么办?这些问题是我们所担忧的。”中国人民银行信丰支行副行长钟凌坦言。这些问题决定着银行土地经营权抵押贷款业务的动力、积极性以及规模,更决定着这项惠农业务的未来。

为健全农村金融风险分担机制,减轻金融机构承担的风险,鼓励金融机构扩大农村承包土地的经营权抵押贷款规模,信丰县发挥财政的保障引导功能,出台《信丰县农村承包土地的经营权抵押贷款风险补偿资金使用管理办法》,对符合条件条件的农村承包土地的经营权抵押贷款出现的风险,在银行追偿后出现的净损失,由县财政风险补偿资金按照80%的比例给予预损补偿,金融机构仅承担20%的贷款风险净损失。这大大消除了各承贷银行风险顾虑,提升了银行的积极性,获得银行积极响应。截至目前,信丰县共发放贷款164笔,3461万元。

江西首支千亿级政府引导基金“三落地”

本报讯(记者林雍)近期,江西省首支千亿级政府引导基金——江西省发展升级引导基金(简称省引导基金)完成首笔出资,南昌绿色兴农投资中心成为该基金首个获投项目。省引导基金成立三个月即正式实现母基金、子基金、项目“三落地”。

据了解,“南昌绿色兴农投资中心”是由江西最大

的民营上市公司正邦科技发起设立,基金规模50亿元。该基金成立后,一方面,有利于加速实现生态养殖产业化,促进我省绿色生态农业发展;另一方面,投资项目大多位于我省贫困县,有利于带动当地农民就业,促进农民增收,实现产业精准扶贫。

省引导基金从成立到完成首笔项目出资,仅用时

3个多月,是全国实现“三落地”速度最快的政府引导基金之一。省财投基金管理公司有关负责人表示,此次项目出资,是省引导基金推动一系列重点产业项目落地的开始。按照首支子基金集群发起计划,省引导基金先后与高特佳、建银国际等100余家国内外知名基金管理机构进行了沟通洽谈,收到子基金申报合作方案200余份,目前已有33支子基金合作方案完成申报,总规模1423亿元,涉及农业、战略新兴、区域协调发展等领域。

党建引领树新风

——广昌推进“党建+精神文明创建”工作侧记

今年以来,广昌县以推进移风易俗

树立文明乡风为目标,以“党建+精神文明创建”为引领,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和基层党员的先锋模范作用,引导广大群众更新观念、破除陋习,建立起科学文明健康的生活方式,为打赢脱贫攻坚战、建设美丽莲乡提供强大的精神力量和丰润的道德滋养。

党员干部成移风易俗“排头兵”

“厉行节约,移风易俗,当文明彭田人从我做起,向我看齐!”近日,在彭田村村民代表大会上,村党支部书记易记勇的话掷地有声,让村民们都竖起了大拇指。身为全村“领头羊”的易兴标不仅率村干部带头签订了移风易俗承诺书,带头取消了自己和妻子的生日酒席、乔迁宴席及父亲80大寿宴席,还创作了彭田村移风易俗三字经、彭田村家风家训等字画张贴宣传,使家家户户养成了文明节俭的良好风气,成为带领全体村民移风易俗的“排头兵”。

移风易俗,党员先行。为破除农村陈规陋习,广昌县制定了《党员干部带头移风易俗的若干意见》,引导党员干部带头做移风易俗的组织者、践行者、宣传者、引领者。将移风易俗纳入党员干部日常教育培训,结合开展党员固定活动日,对党员干部进行移风易俗宣传教育,引导广大党员干部从自身做起,率先垂范,带头签订承诺书,带头进村入户宣传倡导移风易俗理念、带头开展各类文明志愿服务活动。据统计,目前该县广大党员干部签订承诺书达8000余份,发放移风易俗宣传单10万余份,开展文明志愿服务活动上万人次。

红白理事成勤俭节约“好管家”

近日,千善村村民黄某与刘某喜结连理,准备大办酒席宴请亲朋好友,村党支部书记、红白理事会会长饶慧英与理事会成员及时上门,向新郎新娘发放操办红白喜事“十禁止十提倡”宣传单,耐心细致地宣传倡导婚事新办、厉行节

约理念,让这对新人放弃了原来的打算,主动按相关规定节俭办了婚礼,不仅节约了开支,也减轻了亲友们经济负担。目前,该村红白理事会已成功劝导村民节俭操办红白喜事10多场,赢得实惠的村民们纷纷点赞:“太好了!喜事节俭办减轻了咱们不少负担!红白理事会真是咱农民勤俭节约的‘好管家’!”

为破除陈规陋习,遏制不良风气,广昌县将推进农村移风易俗树立文明乡风与加强基层党组织建设相结合,在全县129个行政村分别成立了红白理事会,由村党支部书记担任理事会会长,由5-7名在群众中威信较高的老党员,老干部及村民代表担任理事会成员,并制定了红白理事会章程和标准化《村规民约》,建立了常态化议事制度,县财政还安排了200万元专项资金支持移风易俗工作开展。各村红白理事会深入群众中积极开展宣传,大力倡婚事新办、丧事简办、厚养薄葬等文明新风,反对大操大办、铺张浪费,促进乡风民风美起来、好起来。据了解,目前全县各村红白理事会已配

备音箱设备143套,规范操办红白喜事400多场,节约开支达200多万元。

典型模范成引领脱贫“急先锋”

6月,广昌县成功举办了“第一书记”在广昌大型电视互动节目,来自脱贫一线“卖菜”书记、“治水”书记、“电商”书记等先进个人物的扶贫故事令人肃然起敬,成为引领脱贫的时代楷模;7月份最美莲乡人颁奖典礼上,20名勤劳致富、孝老爱亲等类别的典型人物事迹感动全场,为引领当地百姓崇德向善、加快脱贫致富树立了榜样。

为推广移风易俗、助力脱贫攻坚,广昌在全县大力开展树典型模范工程,以榜样的力量助推全社会形成见贤思齐、奋发图强、文明和谐良好风尚。该县在基层党组织中开展“星级”评定及“五有”书记、“五好”党员评选活动,推动广大党员提升担当实干意识和自觉脱贫本领;大力开展脱贫示范户评选活动,激发贫困群众自主脱贫的内生动力;大力开展最美莲乡人、孝心人物、文明家庭等评选活动,推动破旧立新、树立文明健康的乡风民风。目前,该县已颁发脱贫光荣证4070户,评选“最美莲乡人”等200多名,使孝亲敬老、勤俭节约、脱贫光荣等社会新风尚在广昌蔚然成风。(邓达胜 曾恒贵 罗玉婷)

脱贫攻坚在行动

第一书记的产业扶贫经

本报记者 陈斌华

立秋时节,白莲已经收获完毕。采收完莲子的荷叶,叶子东倒西歪,颜色也逐渐转向枯黄。站在莲田前,吉安市青原区值夏镇芳洲村的贫困户匡荣华喜上眉梢。“多亏了徐书记,今年靠莲田增收了好几万元。”

他所说的徐书记,便是省科协选派到芳洲村的驻村扶贫第一书记徐步云。原来,老匡之前在别人的白莲基地务工,有一定的经验,也一直想发展自己的白莲基地。今年,他终于下定决心尝试承包20亩田种白莲。为了提升莲农们的种植技术,在徐步云的争取下,省科协先后6次组织专家到村开展产业课堂培训,还开展了两次异地交流学习活动。

很快,老匡的白莲基地就丰收在望了。眼看白莲越长越好,后期加工又让他犯了愁。了解情况后,徐步云第一时间到区扶贫办帮他申请了5万元的免息贷款,给他吃了一顿“定心丸”。

“真是雪中送炭。我用这笔钱买了剥莲机和烘干机,彻底解决了后顾

之忧。”有了机械化加工,老匡的莲子收益翻倍增长,莲子基地6月迎来了第一次丰产,共增收3万余元。“明年计划将基地扩大到100亩,同时在白莲基地养殖草鱼,在基地附近搞点土鸡放养。”交流中,老匡对脱贫充满信心。

看到老匡信心十足,一旁的徐步云也很开心:“希望通过我们的努力,可以让老匡他们真正富起来,树立起脱贫榜样。”

此外,芳洲村还有9户鳏寡孤独的贫困户。他们有的年纪较大、有的身体残疾、有的家庭失去主要劳动力,无法通过自身发展产业脱贫。“他们怎么办?”徐步云打算采取“合作社+入股”的形式,帮助他们脱贫增收。“通过协商,把他们5000元的贫困帮扶资金入股到村集体所有的白莲产业基地,并由村里给他们发放权证。”

徐步云欣慰地说,接下来,村里将进一步扩大基地种植面积,不仅可以帮助贫困户增收,还能吸引更多村民入股,持续增加他们的收入。

万载绿色生态产业助贫困户脱贫

本报万载讯(通讯员宋维、吴成金)近年来,万载县发挥丰富的绿色生态资源优势,强力推进农村绿色生态产业发展助力贫困户脱贫。目前,全县已有500多家涉农龙头企业、农林合作社,大户分别开发绿色生态产业,带动2.6万余名农村劳动力在绿色生态经济产业链上就业,帮扶2800多名贫困农民就业增收。

万载县以优惠的政策和服务措施,坚持把绿色生态开发与创业就业精准扶贫结合起来,加大开发绿色生

态产业政策、信息、人才、技术、资金支持力度。该县引进高产有机水稻、有机蔬菜、油茶、水果、花卉苗木、笋竹、林药、特色禽畜、特种水产等名优、特优新品种100多个,采取“涉农龙头企业+农林合作社(大户)+基地+贫困户”的运作模式,运用测土配方施肥、绿色植物病虫害防治、机械化作业、农林产品加工等新技术近30项。目前,该县已建立各种绿色生态特色种植、养殖基地210多个,流转经营土地、林地面积达80多万亩,让贫困农民实现增收。

余江非公企业积极参与精准帮扶

本报余江讯(通讯员张贤军、朱长福)近日,余江县春涛镇、潢溪镇、画桥镇175户农户喜笑颜开从江西九草铁皮石斛科技协同创新有限公司拿到了分红,这是该县积极实施“公司+基地+科研单位+农民专业合作社+贫困户”的新模式,引导帮扶企业以关联产业参与扶贫结出的硕果。

余江全县有4357户非公企业活跃

在经济社会各领域,年缴税收16亿元,是经济社会发展的主力军。该县结合工作实际,出台“民企帮村”工作方案,对全县开展民营企业帮村精准扶贫行动作出了安排部署。同时,通过微信群等发布“民企帮村”精准扶贫公益行动招募令,引导本地企业、商协会和在外埠商会等参与帮扶活动。目前,该县共有128家非公企业投入扶贫资金800余万元,为余江民生社会和谐稳定作出积极贡献。

南城“半小时就医圈”解民忧

本报南城讯(记者陈青峰 通讯员揭方晓)日前,记者在南城县城浔溪乡大竺村卫生计生服务室看到,面积达100多平方米的卫生计生服务室里整洁明亮,诊疗室、观察室、药房一应俱全,村民从家门口步行到卫生计生服务室,最远不超过半小时路程。

从去年开始,该县投资1700余万元,在全县125个村新建了86所、改扩建了39所村级卫生计生服务室,全部按照诊断室、治疗室、观察室、妇幼保健室、健康教育室、值班室、药房“六室一房”的标准建设,给广大村民提供了良好的就医环境,使村民步行半小时内就能方便就医。

“绿色风暴”席卷赣鄱大地

(上接A1版)依托正在全省开展的大气、水、土壤(净空、净水、净土)“三净”专项行动,进行环境综合治理。

——坚决扭转空气质量下滑态势。省环保厅采取分片包干方式推动各地严格落实重点地区、重点行业、重点企业大气污染防治措施,解决“四尘”“三烟”“三气”等方面污染问题,已完成2373家加油站和23家储油库油气回收治理,责令5521个建筑工地扬尘整改,淘汰黄标车49727辆,淘汰率为96.43%。今年1至8月,我省PM10平均浓度已下降到70微克/立方米,比国家考核目标低了3.2微克/立方米,全省空气质量已经向好。

——迅速遏制局部水质恶化趋势。全省上下迅速采取措施,对水质严重恶化区和降类断面及上游污染源进行排查、分析、制订方案,加强水污染防治。1至8月,全省地表水达标率为88.2%,比1至7月上升1.1%;我省国家考核断面~类水质比例仍为88.0%,高出国家对我省的考核目标值8个百分点。

——加快推动土壤污染防治工作。成立江西省土壤污染防治协调小组,建立乐安河重金属污染防治联席会议制度,制定《江西省土壤污染防治工作方案》,设置形成全省1758个重点的国土土壤环境质量监测网络,并于8月30日正式启动土壤污染详查工作。

在此基础上,建立并实施了问题整改工作督审制度和销号制度,采取定期调度、专项督察、明察暗访等方式,实施挂账督办、专案盯办、加大督导检查力度。省委、省人大常委会、省政府均将中央环保督察问题整改列入2017年督察工作要点,监督整改。

根据中央环保督察组反馈意见梳理出的61个问题中,需2017年底前整改完成的问题有30个,我省已整改完成21个,其余问题正按时间节点有序推进。中央环保督察组移交的11个责任追究

问题线索,已逐一厘清责任。

动员群众、立足长远

建立健全具有江西特色的生态文明建设制度体系

“反映了很多回,这次我家门口的露天烧烤店终于彻底关门了。”新余市民胡海升高兴地说。为了推动中央环保督察问题整改,今年5月我省启动第一批省级环保督察,派出3个督察组对新余、九江、萍乡开展了为期24天的环保督察,做到边查边改、即查即改、查实即问责。督察组8月份已向3个设区市反馈了督察意见。同时,本月启动了对宜春、鹰潭、吉安环保督察工作。通过省级环保督察,一批群众反映强烈的环境信访问题得到解决和答复。

群众的力量是无穷的。今年5月以来,我省专门成立生态环境保护督察问题整改工作宣传组,运用“一台、一报、一网”每周定期宣传中央环保督察问题整改工作成效,还把环境污染问题曝光纳入其中,引起强烈反响,广大群众参与环保的积极性空前高涨。

猛药治沉疴,良方促长效。借助中央环保督察之势,抓住生态环境问题根源,我省积极建立和完善长效机制。今年先后制定出台了《江西省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》《江西省生态文明建设目标评价考核办法(试行)》等10余项法规政策、标准制度和规范方案,着力构建党委政府主要负责、环保部门统筹协调、其他部门齐抓共管的具有江西特色的生态文明建设制度体系。

“中央环保督察问题整改有时间节点,但践行绿色发展理念、推动生态文明建设和环境保护工作只有进行时没有完成时,我们将永不停歇、永不放松、永远在路上。”省环保厅厅长陈小平如是说。

绿色江西:金融创新开拓绿色金改新路径

兴业银行绿色金融部 陈亚芹 罗施毅

2016年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》,首批选择生态基础较好、资源环境承载能力较强的福建省、江西省和贵州省作为试验区,为江西的绿色发展奠定了基调,并取得了先发优势。2017年6月23日,经国务院同意,中国人民银行等七部委联合印发《江西省赣江新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》,以国家级新区赣江新区为载体,开展绿色金融体制机制的改革创新的,为江西的绿色崛起注入新动力。作为具有多重政策优势的双试验区,如何借国家绿色战略实施的东风,实现江西的转型发展,进而影响并带动长江经济带生态文明发展,是当前面临的问题和挑战。

一、绿色金融改革创新的内涵

七部委联合发布的首批五家绿色金融改革创新试验区方案,既定位明确、特色鲜明,也认识统一、目标清晰。绿色改革的共同目的是通过发展绿色金融,服务绿色产业发展和经济结构转型,同时带动金融服务脱虚向实,提升金融风险防范能力。绿色金改试验到底试什么?归纳起来有以下几个方面:

1. 优化顶层设计

绿色理念的贯彻实施应落实到地方政府的经济发展和产业规划中,在确定GDP发展目标的同时,制定量化的环境改善和资源节约目标,在此基础上进行产业结构安排和产业发展计划。对于环境效益好的项目重点支持、重点发展,对高污染、高耗能项目即使短期内经济效益可观,如需以牺牲环境为代价也不得上马。

为坚定决心、提升动力,绿色发展还需有针对性地研究制定考核和激励措施,并建立政府部门之间的协调机制。对政府机构,将绿色发展指标纳

入到对官员的绩效考核体系;对金融机构,将绿色表现作为机构评级和金融监管的指标之一等。为调动市场各参与方支持绿色发展的积极性,应出台具有延续性的引导和激励政策。

2. 丰富金融体系和市场结构

支持银行、保险、信托、租赁、基金、证券等金融机构设立绿色金融专业部门和专营机构,通过机制、产品、服务的创新提升金融对绿色产业的专业服务能力,并探索建立绿色担保、绿色股权投资等服务模式,打造多元化的绿色金融服务体系。引导投资人群体培养并建立责任意识,提升对绿色投资的关注与信心。

3. 完善风险防范与管理

通过开展银行、资管业等环境压力测试,引入赤道原则等环境与社会风险管理工具,借鉴《中国对外投资环境风险管理倡议》、联合国责任投资原则(PRI)等理念,提高金融机构和企业的环境与社会风险管理意识,建立风险识别、管理和信息披露机制,强化金融机构和实体产业的环境风险防范与应对能力。

二、绿色金改的实施路径

为推进江西省生态文明建设和绿色金改试验方案的逐步实施,探索出符合地方特色和实际需求的绿色发展之路,打造经济快速发展、生态优势突出、社会协调进步的“江西模式”,需理清思路,抓住重点,井然有序地将各项工作逐一落到实处。

1. 清晰的规划和制度安排

结合江西“创新引领、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”的工作方针,在产业绿色化转型升级、生态文明建设保护和开发、绿色基础设施项目建设、环境治理和新能源利用等方面明确计划目标、投资安排、商业模式和推进措施等,让财政资金和公共资源真正用在经

济、社会、环境综合效益显著的项目上,并通过政策和制度的设计(如政府出资设立担保机制、贴息等)合理撬动社会资本投入绿色产业。

2. 完备的基础设施建设

推进绿色产业项目的建设,加强企业和项目环境信息披露和共享,培育第三方认证和评估机构,建立绿色信用和绿色评级体系,设立绿色项目和绿色金融机构、产品的绿色通道,让社会资本知道往哪投、敢于投、放心投,投资者乐于投、主动投、踊跃投。

3. 专业人才培养和引进

绿色金融人才的缺乏是制约绿色发展的主要障碍之一,需加强既懂金融又懂绿色产业的综合型人才的培养和引进,与国际国内绿色金融实践经验丰富的组织、研究机构、行业龙头企业和金融机构等展开广泛合作,取长补短,相得益彰。

三、金融创新成就金改新亮点

1. 绿色金融产品和工具的创新

绿色产业项目往往具有投资金额大、期限长、技术门槛较高等特点,如何有针对性做好对应金融服务和产品的设计,是解决此类项目融资来源的关键。绿色金改试验区为绿色金融产品和工具的创新提供了土壤,绿色信贷、绿色债券、绿色产业基金等金融产品近年来获得了快速的发展。如何提供产品服务 and 工具开发专业性、准确性、精细化和多元化,成为绿金产品下一步创新方向。结合绿色公用事业类项目弱经济周期、现金流稳定、普惠性强等优势,可考虑重点发展绿色资产证券化、绿色租赁、绿色支付等新型融资和服务方式;并推进绿色保险、PPP在绿色产业的应用;绿色债券细分品种、绿色股权投资和环境权益金融化等案例落地和复制推广。通过梳理大型金融集团、地方中小型金融机

绿色金融专家解读