



统筹山水林田湖草系统治理

■ 孔凡斌

党的十九大报告指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。《国家生态文明试验区（江西）实施方案》将打造山水林田湖草综合治理样板区作为我省建设国家生态文明试验区的战略定位之一，赋予我省为全国统筹山水林田湖草系统治理发挥示范作用的新使命。认真贯彻落实党的十九大精神，建设山水林田湖草综合治理样板区，我省必须立足于加快生态文明体制改革，深刻领会习近平总书记关于“山水林田湖草是一个生命共同体”的重要论述，牢牢把握统筹山水林田湖草系统治理的新要求，科学设计实施新路径，不断创新流域生态系统综合管理新机制，创造统筹推进国土开发、保护与治理的新模式，不断开创打造美丽中国“江西样板”新局面，为国家生态安全作出新贡献。

牢牢把握统筹山水林田湖草系统治理的新要求

习近平总书记强调，山水林田湖草是一个生命共同体。生态是统一的自然系统，是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。要按照自然生态的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素以及山上山下、地上地下、陆地海洋、流域上下游，进行系统保护、宏观管控、综合治理，增强生态系统循环能力，维护生态平衡。习近平总书记科学阐述了人与自然之间唇齿相依的共生关系，深刻揭示了山水林田湖草系统统筹优化对人类健康生存与永续发展的意义。习近平总书记关于“山水林田湖草是一个生命共同体”的重要论述，进一步唤醒了人类尊重自然、关爱生命的意识和情感，为新时代推进生态文明建设提供了行动指南。

统筹山水林田湖草系统治理，推进生态文明建设，就要牢固树立“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，按照生态系统的整体性、系统性以及内在规律，围绕解决我国生态系统保护与治理中的重点难点问题，在重点区域实施重大生态系统保护和修复工程，尽快提升其生态功能；健全完善山水林田湖草系统治理和保护管

理制度，以生态系统治理体系和治理能力现代化提升生态系统健康与永续发展水平，提高生态系统生态产品供给能力，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

深刻认识和准确把握建设山水林田湖草综合治理样板区的重大意义和基础条件

深刻认识和准确把握山水林田湖草综合治理样板区的重大意义，准确把握山水林田湖草综合治理的目标任务和工作重点。《国家生态文明试验区（江西）实施方案》将打造山水林田湖草综合治理样板区作为我省建设国家生态文明试验区的战略定位之一，明确提出要把鄱阳湖流域作为一个山水林田湖草生命共同体，统筹山水林田湖草开发、保护与治理，建立覆盖全流域的国土空间开发保护制度，深入推进全流域综合治理改革试点，全面推行河长制，探索大湖流域生态、经济、社会协调发展新模式，为全国流域保护与科学开发发挥示范作用。这是新时代国家赋予我省生态文明建设的新使命。

准确把握我省山水林田湖草系统治理独特优势，勇于担当统筹山水林田湖草系统治理新使命。我省在统筹山水林田湖草系统治理方面进行了艰辛探索，实施了山江湖开发治理工程，确立了“治湖必治江、治江必治山、治山必治贫”的生态系统修复与社会系统协调发展的理念，在山江湖综合治理方面取得了巨大成就、积累了丰富经验。建立了生态文明建设和山江湖综合治理协调管理机制，成立了省生态文明建设领导小组，形成了覆盖全省范围的山江湖开发治理的管理、协调和实施机构体系，建立了比较完备的河长制组织管理体系与绩效考核制度；对统筹山水林田湖草系统治理的先进模式进行了有益探索，建立了比较完备的生态文明建设体系，开展了生态环境综合执法体制改革试点，完善了环境管理与督察制度，建立了流域生态补偿制度和生态文明建设评价指标体系，健全了生态文明考核追责制度；等等。我省在山江湖生态系统综合治理与生态文明建设方面所取得的成绩和积累的丰富经验，为我们建设山水林田湖草综合治理样板区、打造美丽中国“江西样板”创造了坚实的基础条件。

与此同时，我们也要清醒认识我

省统筹山水林田湖草系统治理面临的矛盾与困难，下定决心攻坚克难的决心和勇气。我省是经济欠发达省份，面临加快发展与保护修复生态系统的双重压力。森林生态系统质量与健康水平有待提高，水土保持功能有待加强，河流与湖泊水环境污染、湿地生态系统退化、农田土壤污染以及农业面源污染导致农田生态系统退化、鄱阳湖水水质保护压力加大，这些是我省需要着力防范和解决的生态系统保护与修复重点问题。我省生态系统治理能力基础还不强，生态系统综合治理的创新意识和主动性还不够，多部门全社会协同联动机制还不健全，山水林田湖草综合治理的新技术与政策研究能力还不足，科技创新以及集成应用推广体系也亟待建立健全。

全面推进统筹山水林田湖草系统治理，不断开创打造美丽中国“江西样板”新局面

新时代推进生态文明建设，要求我们在流域生态保护补偿、河湖保护与生态修复等重点领域形成一批可复制可推广的改革成果，基本建立山水林田湖草系统治理制度以及气水土协同的监管治理体系，在山水林田湖草系统治理方面为全国生态文明体制改革创造一批典型经验和成熟模式。为此，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，全面落实统筹山水林田湖草系统治理新要求，进一步打造美丽中国“江西样板”，为我国生态安全作出新贡献。

在强化法治保障，建立和完善山水林田湖草系统治理地方法律法规方面有新作为。要研究制定鄱阳湖流域生态系统综合治理条例及相关法规，明确各级政府及部门、企业团体及个人的职责与义务，调整与鄱阳湖流域有关的人与人、人与河湖之间的关系，对鄱阳湖流域山水林田湖草生态系统保护和修复等各种行为进行规范。

在山水林田湖草系统治理体制机制先行先试上有新突破。深化鄱阳湖流域山水林田湖草系统治理模式创新，完善大湖流域综合管理机构，研究设立鄱阳湖流域山水林田湖草系统治理委员会，对全流域山水林田湖草生态系统要素的开发和保护、区域发展等重大问题进行统筹规划和一体化系统治理；完善流域

生态系统保护、修复和系统治理规划，完善山水林田湖草治理专项规划，形成系统完整的统筹治理规划体系；深化机制创新，健全政府部门间协调议事机构，建立跨部门、跨地区协调和管理机制，形成“统一指挥、整体联动、部门协作、快速反应、责任落实”的一体化网格化山水林田湖草系统治理联动协调新机制，配套推进“垂改”工作，建立健全具有大湖流域特色的环境监察执法机构垂直管理制度；加快完善生态补偿机制，建立生态补偿制度，完善我省全流域生态补偿制度、森林生态补偿制度和湿地生态补偿制度，使之与流域地区脱贫工作紧密结合，建立生态脱贫的长效机制；健全山水林田湖草系统治理的公众参与机制，设立流域生态系统保护与治理的社会监督委员会，由群众、媒体、社会组织等利益相关方代表组成，提高全社会参与流域生态系统保护和修复的积极性。

在统筹山水林田湖草系统治理技术与政策研究上有新进展。充分发挥省内科研机构、高等院校、省内权威智库和企业等创新平台的作用，开展山水林田湖草系统治理技术集成与推广应用，解决系统治理中的关键工程技术问题，结合流域系统综合管理创新中的重大现实问题，开展前瞻性、战略性和储备性的应用对策研究，提供高水平智库成果，为重大制度创新提供强有力的智力支撑；积极搭建统筹山水林田湖草系统治理试验示范平台，建立流域生态系统治理科技创新联盟，实施流域生态系统综合治理重大科技创新专项。

在积极争取国家重大项目和重大政策支持上有新收获。组建由多学科专家和实际部门人员参加的统筹山水林田湖草系统治理专家委员会，研究制定我省统筹山水林田湖草系统治理的规划和实施方案，为将我省建设成为山水林田湖草综合治理样板区提供顶层设计；针对鄱阳湖流域生态区位的极端重要性以及治理任务繁重的现实，积极争取国家将鄱阳湖流域纳入国家重点流域范围，加大生态环保资金投入支持；在实施好赣州市山水林田湖生态保护修复工程项目的基礎上，争取将我省鄱阳湖流域全境纳入国家统筹山水林田湖草系统治理支持范围，开展全流域山水林田湖草生态保护修复工程国家试点，为全国统筹山水林田湖草系统治理提供示范和样板。

（作者系江西省社科院副院长、首席研究员，江西省生态文明建设评价研究中心主任）

打造具有江西司法行政特色的机关文化品牌

■ 沙闻麟

党的十九大报告指出，要坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。江西历史上人文荟萃，文化积淀深厚。近年来，省司法厅注重从江西优秀历史文化遗产中汲取营养，全面推动社会主义核心价值观观落细、落小、落实，开展了政治文化、优秀传统文化、法治文化、红色文化、生态文化的传承和建设，大力培育形成忠诚、奉献、公正、专业、为民的江西司法行政职业精神。认真贯彻落实党的十九大精神，我们就应以高度的文化自觉和强烈的使命担当，进一步打造具有江西司法行政特色的机关文化品牌，以与时俱进、奋发有为的精神状态和踏石留印、抓铁有痕的扎实作风，在新的起点上推动司法行政工作创新发展，为服务决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福江西作出新的更大贡献。

建设政治文化，永葆忠诚的政治本色。习近平总书记指出，要发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。近年来，省司法厅以加强党内政治文化建设为引领，坚持全面从严治党的原则，晒出学习计划清单、问题整改清单、责任担当清单、创新实绩清单“四个清单”，推动“两学一做”学习教育常态化制度化；明确“十项制度”，制定《进一步严肃厅直系统基层党组织党内政治生活的意见》，明确提出要严格落实现任党建工作责任制、“三会一课”制度、组织生活会制度等十项制度，把全面从严治党要求落实到每一个支部、每一名党员；规范“五个基本”，开展基本活动、完善基本制度、落实基本保障为主要内容的基层党建规范化建设达标活动，夯实基层党建基础。通过抓在日常、严在经常的基层党内政治生活，使广大党员、干警牢固树立“四个意识”、始终坚定“四个自信”，提高政治站位、严守党的纪律，使每一个基层党组织都成为坚强战斗堡垒，不断夯实党的执政基础。

弘扬优秀传统文化，传承奉献的敬业精神。党的十九大报告强调，要“深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求继承创新，让中华文化展现出永久魅力和时代风采”。当前，就要使全省司法行政机关广大党员、干警把优秀传统文化传承和发展下去，发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神，保持旺盛的工作热情和积极向上的心态，谱写新时代司法行政改革发展的新篇章。为此，我们举办了弘扬优秀传统文化的道德讲堂，邀请道德模范为机关党员、干警进行道德宣讲；营造书香四溢的文化氛围，通过开展书画摄影大赛、建设机关“文化走廊”、新建阅览室等，弘扬司法行政机关积极向上的精神风貌；搭建广纳群言的创新平台，组织开展以“我为司法行政建言献策，我与司法行政共同成长”“凝聚青春力量，共铸法治江西”等为主题的青年干警“创客行动”，在全系统营造干事创业、创新创造的良好氛围。

弘扬法治文化，坚守公正的价值追求。党的十九大报告指出，要“加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念”。大力弘扬优秀的法治文化，把崇尚法治、公平正义的精神融入法治江西建设中，形成崇尚法治、敬畏法律、自觉守法的良好社会环境，有利于进一步推进法治江西建设。省司法厅积极按照中央和省、省委、省政府的部署，扎实推进法治江西建设，助推省委办公厅、省政府办公厅出台《关于落实〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉的实施办法》，全面启动“七五”法治宣传教育工作；在全国率先出台了国家机关落实“谁执法谁普法”责任制考核评价办法；深入开展“百万网民法律知识竞赛”和“江西十大法治人物”评选活动，一批县（市、区）被命名为“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”，一批村（社区）分别被评为全国、全省民主法治示范村（社区）。

弘扬红色文化，发扬改革创新精神。习近平总书记指出，实事求是、敢闯新路，是井冈山精神的核心。省司法厅注重从红色文化尤其是井冈山精神中汲取司法行政事业创新发展的精神动力，全面推动司法行政改革发展。在全国率先建立法律顾问制度，省委办公厅、省政府办公厅出台《关于在全省普遍建立法律顾问制度的意见》，如期实现了法律顾问制度在全省党政机关、人民团体、国有企业单位和村（居）委会的全覆盖；省委办公厅、省政府办公厅出台《关于建立全省公共法律服务平台的意见》，11个设区市和80个县（市、区）、644个乡镇（街道）建成了法律服务中心实体平台，全省公共法律服务网上平台被中央政法委员会等部评为“互联网+法治建设全国十大典型案例”；与省教育厅联合开展“校所合作”高等教育服务基层司法所建设专项行动，有效破解一线人员缺乏的难题；省委办公厅、省政府办公厅出台《关于完善法律援助制度的实施意见》后，办理法律援助案件13.6万件，受援人数达15.3万余人。

弘扬生态文化，培育为民的职业情怀。党的十九大报告指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”。为服务决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福江西，省司法厅紧扣“创新引领、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针，从生态保护、法治护航、环境整治和场区建设着手，出台《关于服务富裕美丽幸福江西建设的意见》和《关于服务国家生态文明试验区（江西）建设的实施意见》，开展了“尊法学法守法用法 建设富裕美丽幸福江西”主题法治宣传教育、“服务富裕美丽幸福江西建设 司法行政在行动”和“美丽赣江 法治护航”千里志愿服务活动，在厅直系统部署开展了“整治美丽 和谐宜居”新场区建设行动，取得了显著效果；组建了赣江新区法律服务团和4个专业法律服务团队，提出推进赣江新区法律服务工作6条措施；规范环境损害司法鉴定机构登记评审，先后开展司法鉴定行业“质量建设年”“诚信建设年”等活动，办理司法鉴定案件35.8万余件，鉴定结论采信率达90%以上。

（作者系江西省司法厅党组书记、厅长）



建设流动党员的精神家园

■ 李松殿

全民创业是安义县的一大优势，全县30万人中有18万人常年在外创业，全国各大中城市均设有安义商会组织，仅在京务工经商人员就超过3万人，其中流动党员180多人，占全县流动党员总数的20%。为加强流动党员管理，促进沟通联系，规范党内组织生活，安义县充分发挥遍布全国的安义商会组织作用，通过把支部建在商会上、开展流动党组织生活会、党员经营户挂牌经营等举措，有力破解了驻外党组织组建运行难、党内生活开展难、党员发挥作用难等问题，构筑起流动党员的坚强堡垒，有效推进了异地流动党组织建设。

把支部建在商会组织上。采取组织同建、班子同配、场所同用、经费同筹的“四同”工作方式，将党的组织和党的工作有效向基层延伸。2009年以来，安义县在京驻外党组织从党小组发展为1个党总支、7个党支部，将安义籍在北京创业的党员全部聚集在党支部下。一是组织同建。依托商会组织的渠道，采取“支部+商会”的方式，在安义（北京）商会建立驻外党总支，在3名党员以上的商会分会和商会成员非公企业单独建立党支部，对3名以下党员的商会分会，组织临近各区商会组成联合党支部，完善了党组织架构。二是班子同配。在人员构成方面，以思想上有觉

悟、行业内有影响、群众中有威信、社会上有贡献为标准，由党总支书记兼任商会会长，支部书记兼任商会分会会长，党组织与商会班子成员交叉任职。三是场所同用。按照务实管用、简便易行的原则，各商会党组织书记在自己公司拿出专门办公室，作为商会党组织的办公场所，统筹开展党建工作。四是经费同筹。在严格遵守党费收缴管理方面文件规定的基础上，下拨党建经费时，侧重向商会党组织倾斜；从收取到的会费中，拿出一部分作为党组织活动经费，确保流动党组织正常运转。

把创新思维融合在组织活动上。为解决建立党支部后有效开展活动的问题，安义（北京）商会党组织根据流动党员的特点，坚持“实际、实在、实用”原则开展党组织活动，确保流动党员“流而不散”。首先，创新活动方式。商会党总支根据全年的工作计划，适应流动党员工作生活特点，每月1次，明确学习主题，由各党支部根据本区域流动党员的情况，不限地点开展党组织生活会；流动党员临时有事不能参加本支部组织生活会的，请假报批后，可就近参加本月或下个月其他驻外党支部的党组织生活。其次，灵活采用线上学习、线下活动的形式。根据流动党员的特点，在坚持“三会一课”等党组织生活制

度的同时，认真组织线上学习。建立安义县党建网，设立“网上党支部”，定期上传上级精神、学习资料、相关通知等，实现流动党员与县内党员同步学习、活动、交流。积极开展线下活动，商会党总支结合开展“两学一做”学习教育等，经常组织观看教育片、请老同志讲党课、开展专题讲座等活动，进一步增强了广大流动党员的身份意识、责任意识。

把党员作用凸显在创业发展上。安义（北京）商会党组织积极创新服务方式，注重发挥流动党员在倡导诚信、依法纳税、扶贫济困、促进发展中的先锋模范作用，有效增强了党组织的影响力和凝聚力。其一，搭建信息采集平台，让党员力量“聚起来”。充分利用外出创业人员回家过年的时机，以村为单位，逐户采集流动党员信息，由乡镇汇总上报至县委组织部；县委组织部结合了解的情况，进行梳理分类，将流动党员信息发送至各驻外党组织；安义（北京）商会党组织依托县内信息采集平台，及时将流动党员纳入党组织管理服务。其二，开展党员挂牌服务，让党员身份“亮出来”。组织流动党员商户亮牌经营，公布党组织监督电话，公开接受群众监督，促进广大经营户文明经商、依法纳税，维护健康的市场秩

序。其三，实行重大事项召集制度，让党组织作用“强起来”。通过实行重大事项召集制度，驻外党支部深度参与涉及商会长远发展、在外创业务工人员长远利益等重要事务决策，为在京创业务工人员解决实际问题建立了一个制度化平台，提高了驻外党组织的威信。其四，积极响应“三回”（即创业回乡、资金回流、人才回归）工程，让党员队伍“活起来”。商会党组织充分发挥桥梁纽带作用，为安义的招商引资牵线搭桥，并号召在外人士回乡投资，引导安义经济社会发展。同时，助力流动党员、流动群体加入网上QQ议事平台，建言献策，服务支持家乡公益事业。其五，强化关怀帮扶力量，让流动党员心里“暖起来”。在传统党组织结构基础上，商会党组织结合安义县在京流动群体、流动党员的服务需要，专门设立了执行主任和青年委员两个职务，由安义籍在京退休老干部担任执行主任、年轻流动党员担任青年委员，主要负责维护党组织日常运行，倾听收集在京务工经商人员和流动党员的诉求，提供政策咨询、调解纠纷、维护权益等服务。同时，针对在京务工经商年轻人较多的情况，做好联系青年、发展青年党员等工作。

（作者系中共安义县委书记）